



PERÚ

Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

# **“Plan de Acción multisectorial para reducción de los costos logísticos”**

**Viceministerio de Comercio Exterior  
Ministerio de Comercio Exterior y Turismo  
Noviembre 2016**

# Análisis de los Costos Logísticos y Portuarios

## \*\* Mensajes Emergentes \*\*



GRUPO BANCO MUNDIAL



PERÚ

Ministerio  
de Comercio Exterior  
y Turismo

### Marco legal e institucional

- Carencia de coordinación entre las autoridades portuarias y aduaneras por falta de compatibilidad entre la normativa vigente de ambos sectores.

### Acceso a los puertos y operaciones

- Congestión e inspecciones generan retrasos y sobrecostos.

### Estructura del mercado

- El mercado actual de los servicios logísticos marítimos, en la práctica, se encuentra verticalmente integrado. Existe una fuerte relación entre líneas navieras, agentes marítimos y Depósitos Temporales.

### Gobernabilidad y transparencia

- Compleja estructura de los servicios prestados, el usuario no conoce que le están facturando los operadores marítimos y/o los operadores de carga.

### Sociedad civil y protección al consumidor

- No hay instancia en la cual los exportadores/importadores puedan reportar problemas de tarifas y daños a la mercancía, ni mecanismos para compensar a los dueños de la carga por prácticas de inspecciones invasivas injustificadas.

**Plan de Acción Multisectorial  
para la reducción de los Costos  
en el ámbito Logístico y  
Portuario en el Perú.**

# Plan de Acción: Aspectos Normativos

## 1. A Corto Plazo

Problemática	Propuesta de Solución	Instituciones Involucradas
Falta de armonización entre la regulación portuaria y aduanera.	Modificar la normativa aduanera para convertir al puerto en el principal punto de llegada para carga y descarga de las operaciones de comercio exterior.	MEF - SUNAT - MINCETUR
Ausencia de mecanismos de protección a exportadores e importadores.	Crear mecanismos de defensa de los usuarios de comercio exterior.	MINCETUR - APN - MTC - INDECOPI
	Crear la Defensoría del Usuario de Comercio Exterior.	MINCETUR
Poco desarrollo del transporte multimodal.	Revisión de los requisitos del Agente de carga internacional marítimo según prácticas internacionales.	MTC - SUNAT - MEF
	Promulgar la Ley de Plataformas Logísticas.	MTC
Ausencia de protocolos para las inspección de carga para exportación.	Implementar la figura del Operador de comercio Exterior Confiable que involucre la seguridad de la cadena logística en todos sus aspectos: aduaneros, sanitarios y narcóticos.	MINCETUR, SENASA, SANIPES, SUNAT, MININTER
Excesiva desregulación del sector marítimo portuario.	Culminar el portal de transparencia sobre los servicios que brindan los operadores portuarios y aeroportuario.	MTC
	Implementar el Observatorio Comercio Exterior y de Logística.	MTC - MINCETUR

## 2. A Mediano Plazo

Problemática	Propuesta de Solución	Instituciones Involucradas
Excesiva desregulación del sector marítimo portuario.	Evaluar la adhesión a las Reglas de Hamburgo (1978) o a las reglas de Rotterdam (2008).	MTC
Débil coordinación institucional y limitada cooperación entre las autoridades públicas que participan a lo largo de la cadena logística.	Colocar el tema logístico como un asunto de política pública de primer nivel: Creación de Consejo Logístico Nacional.	MTC, MINCETUR, MEF

# Plan de Acción: Aspectos de Gestión Logística

## 1. A Corto Plazo

Problemática	Propuesta de Solución	Instituciones Involucradas
Alto costo y rigurosidad en documentos que permiten a los transportistas operar formalmente.	Simplificar costos y tiempos para la obtención de Licencias de conducir para transporte pesado. Evaluación en la regulación para la obtención de las Licencias de Conductor para conducir transporte pesado.	MTC
Alta informalidad en los transportistas	Fomentar la asociatividad en el sector de transporte terrestre.	MTC
Alta generación de mermas en los centros de acopio	Capacitar a las entidades de control en el manejo de productos perecibles.	MINAGRI - MINCETUR
	Mejorar las prácticas de empaque y embalaje de los acopiadores y exportadores	MINAGRI - MINCETUR

## Plan de Acción: Aspectos de Seguridad

### 1. A Corto Plazo

Problemática	Propuesta de Solución	Instituciones Involucradas
Contaminación de los embarques de exportación	Implementar el Programa Global de Control Contenedores de Naciones Unidas	SUNAT – MINITER –DEVIDA
	Promulgar Nueva Ley del Trabajador Portuario.	MTPE

### 2. A Mediano Plazo

Problemática	Propuesta de Solución	Instituciones Involucradas
Contaminación de los embarques de exportación	Fomentar el uso de precintos electrónicos y sistemas de trazabilidad.	MINCETUR - SUNAT
Alta inseguridad en los accesos a los puertos.	Implementar corredores logísticos seguros en las vías de acceso a los puertos.	MININTER-MTC - APN

# Plan de Acción: Aspectos de Infraestructura Logística

## 1. A Mediano Plazo

Problemática	Propuesta de Solución	Instituciones Involucradas
<b>Mala calidad de las vías sub-nacionales.</b>	Priorizar la atención en las vías subnacionales claves identificadas en el estudio de Análisis de la Logística en el Perú de 5 cadenas logísticas analizadas.	MTC
<b>Carencia de plataformas logísticas o plataformas de distribución que permitan brindar valor agregado a los productos y servicios adicionales.</b>	Promover la participación del sector privado para la implementación de centros de acopio y/o plataformas logísticas en corredores claves para el comercio exterior	MINCETUR - PROINVERSION
	Posibilitar las inversiones en bienes e infraestructura para el comercio exterior a través del mecanismo de obras por impuesto	MINAGRI - MINCETUR - MTC - PROINVERSIÓN
<b>Alta congestión en los accesos a los puertos.</b>	Crear vías segregadas de acceso a los puertos	MININTER - MTC
	Promover el cabotaje	MTC - MINCETUR
	Optimizar los sistemas de citas para ingreso de camiones en los puertos	MTC - APN - MINCETUR/ VUCE

## Plan de Acción: Aspectos de Coordinación Interinstitucional

---

### 1. A Corto Plazo

Problemática	Propuesta de Solución	Instituciones Involucradas
Ausencia de protocolos para las inspección de carga para exportación.	Implementar protocolos de inspección simultánea.	SUNAT - MINCETUR/VUCE