

Haciendo Ciudades Portuarias en América Latina

Dialogo y estrategias colaborativas para un desarrollo sostenible

Autor: **Octavio Doerr**, Comisión Económica para América Latina y el Caribe

En las ciudades portuarias de América Latina vive una gran parte de la población de la región, siendo importantes enclaves económicos, industriales, centros de logística y comercio. En estos enclaves también se generan impactos urbanos y ambientales y da lugar a dos ámbitos de gobernanza y desarrollo: la ciudad y el puerto. En septiembre de 2015, la ONU aprobó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible¹, una hoja de ruta para los gobernantes hacia un futuro de mayor bienestar social y económico, inclusivo y ambientalmente sostenible.

Malecón turístico en el río Guayas, Guayaquil, Ecuador



Fuente: Octavio Doerr

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) son un conjunto de metas que compromete a los gobiernos, locales y nacionales, y una oportunidad para reflexionar sobre las oportunidades de la gobernanza de las ciudades portuarias, especialmente en su modelo de desarrollo histórico, con el fin de alcanzar sostenibilidad, bienestar social, competitividad internacional. La Agenda 2030 es un proceso de política global que involucra a amplios grupos, autoridades nacionales, regionales y locales. Los gobiernos de las ciudades, además de otras partes no gubernamentales, están llamados a ser actores principales de estos ODS. Las posibilidades de éxitos para planificadores y

autoridades dependen de los métodos disponibles, para evaluar y aplicar las mejores prácticas de desarrollo sostenible para sus ciudades portuarias. Este artículo explora algunas ideas de cómo incorporar estrategias colaborativas para una gobernanza del desarrollo sostenible en ciudades portuarias de América Latina.

El desafío y las oportunidades

Las ciudades portuarias dan cabida a variadas actividades humanas, económicas y al desarrollo de empresas de logística, dando oportunidades a negocios, educación, empleo e innovación. En contraste, en estas ciudades también hay pobreza, desempleo, desigualdades e impactos ambientales. El encuentro de las actividades marítimas, portuarias, de la logística internacional y la ciudad forman la base de la situación socioeconómica de las mayores ciudades puerto en América Latina, pero no es lo único. El desarrollo sostenible de estas ciudades también representa un desafío principal, por la contribución y adaptación al cambio climático, el consumo de recursos naturales, la transición energética, la movilidad demográfica, el bienestar y la seguridad, el aporte al crecimiento económico y mayor bienestar de la población. Sin embargo, una ciudad y su puerto tienden a desarrollarse de forma desarticulada, a través de políticas y planes en pugna, a veces contradictorios. En este contexto, la planificación urbana y la portuaria muchas veces no permiten una integración armónica de sus múltiples objetivos, postergando componentes ambientales y sociales y mejores condiciones de competitividad. Las ciudades puertos han permitido a ciertos grupos progresar, beneficios que no han llegado a todos, incumpliendo expectativas y dejando inequidad y pobreza. Aún así, las ciudades portuarias son polos atractivos y deben crear más oportunidades y actividades, empleos y prosperidad, valor e inversión. Las ciudades puerto deben proteger su patrimonio histórico, cultural y urbanístico, reducir los daños y pérdidas por los posibles desastres naturales litorales a

¹ <https://sustainabledevelopment.un.org/>

que están expuestas, protegiendo a las personas más vulnerables. También pueden fortalecer la planificación del borde costero, el encuentro urbano de la ciudad y el puerto, y generar áreas recreativas públicas, en espacios marítimos, costeros o ribereños.

Puerto y playa en Santa Marta, Colombia



Fuente: Octavio Doerr

Algunas estrategias colaborativas

Las primeras estrategias surgen en el ámbito del diálogo, el liderazgo, el planeamiento y la gobernanza de la ciudad puerto. Un elemento complementario es el trabajo compartido de una red de ciudades portuarias de la región.

Diálogo en la ciudad portuaria

Asegurar un plan de desarrollo para el puerto y la ciudad, orientado hacia la diversificación y actividades de mayor valor, puede ser un buen punto de inicio para un diálogo entre la comunidad portuaria y la ciudad y para conducir a un equilibrio entre los diversos intereses. También, el puerto y la ciudad, pueden complementarse tomando acciones conjuntas de promoción, inversión y marketing internacional, así como buscar factores comunes de competitividad y desarrollar una estrategia territorial y de infraestructura para potenciar actividades comerciales y de logística.

Prospectiva y visión

El progreso de ambas actividades requiere de una visión única del desarrollo sostenible de la ciudad puerto. Para ello debe haber un diálogo permanente y un marco estratégico único que consolide y fortalezca las oportunidades de la ciudad portuaria, con objetivos alineados y coordinados. Vínculos y desafíos comunes permiten oportunidades a través de la coordinación de

esfuerzos basados en ciertos principios compartidos de planificación. Los proyectos de la ciudad y el puerto deben buscar transformaciones urbanas y portuarias armónicas que minimizan los riesgos ambientales, y sobre la población de las operaciones del puerto. Una planificación integrada, una visión y prospectiva única del futuro para la ciudad portuaria, incluyendo el desarrollo del puerto.

Gobernanza y participación

El diseño y aplicación de políticas públicas, estrategias y planes en la ciudad puerto sostenible requiere liderazgo institucional, consenso, coordinación y participación de colaboradores y grupos de interés. La institucionalización de estos procesos a través de instrumentos de gestión y procesos (fundaciones o corporaciones), debe ser considerada o el fortalecimiento de las capacidades existentes. Estas capacidades son indispensables para asegurar el éxito conjunto de la ciudad y el puerto, por ejemplo, asegurar su competitividad e inserción internacional.

Puerto de Buenaventura, Colombia



Fuente: Octavio Doerr

Cambio climático y crisis energética

El consumo de energía y la limitación de emisiones es otro desafío común. Las ciudades portuarias como grandes usuarios de energías, pueden beneficiarse de proyectos que optimicen su consumo y del uso de fuentes renovables. Las estrategias pueden incluir el diagnóstico, análisis y planeamiento de soluciones técnicas más eficiente. Por otro lado, las ciudades portuarias, expuestas a crecientes riesgos naturales e impactos del cambio climático, con efectos en la seguridad de la población y la capacidad de su infraestructura, deben reforzar sus protecciones costeras y limitar la vulnerabilidad de áreas de mayor

riesgo, con regulación y ordenamiento urbano. Estos enfoques atañen al puerto y la ciudad.

Plataformas de colaboración y datos

Las diversas experiencias de desarrollo sostenible para ciudades puertos pueden estar al alcance de planificadores mediante plataformas colaborativas y observatorios para América Latina. Morel y otros (2013) proponen el acceso a una plataforma web: una red de expertos, datos e indicadores relacionados y otros servicios, destinados a compartir experiencias en una escala internacional y lógica de red de colaboración.

Conclusión

El dialogo, el planeamiento coordinado y el fortalecimiento de la gobernanza surge como elementos claves de las estrategias colaborativas para el desarrollo sostenible de una ciudad portuaria. Otro elemento es el acceso a redes de expertos, experiencias y mejores prácticas, así como plataformas web y de datos para disponer de información internacional que oriente a planificadores y autoridades.

Referencias

Aurez, Vicent, Desarnaud, Gabrielle, et Levy, Jean-Claude, Chapitre 8, Shanghai et son port : une co-évolution énergétique et urbaine, Institut de l'économie circulaire, Paris – France

CEPAL, Naciones Unidas, Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Una oportunidad para América Latina y el Caribe.

Doerr, O. (2011), "Sustainable port polices", FAL Bulletin, Issue No. 299, Number 7, ECLAC, United Nations, Santiago, Chile.

More, Gilles, Rodrigues Lima, Fernando, Martell-Flores, Hipolito, Hissel and Francois, Tools for an integrated systems approach to sustainable port city planning, Revista Brasileira de Gestão Urbana (Brazilian Journal of Urban Management), v. 5, n. 2, p. 39-49, jul./dez. 2013